**ROCZNY PROGRAM WSPÓŁPRACY POWIATU STARACHOWICKIEGO
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ PODMIOTAMI WYMIENIONYMI W ART. 3 UST. 3 USTAWY O DZIAŁANOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE NA 2020 ROK**

**SPIS TREŚCI**

Wstęp

Rozdział I. Cel główny i cele szczegółowe programu

Rozdział II. Zasady współpracy

Rozdział III. Zakres przedmiotowy

Rozdział IV. Formy współpracy

Rozdział V. Priorytetowe zadania publiczne

Rozdział VI. Okres realizacji programu

Rozdział VII. Sposób realizacji programu

Rozdział VIII. Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu

Rozdział IX. Sposób oceny realizacji programu

Rozdział X. Informacja o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji

Rozdział XI. Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

**Wstęp**

„Roczny Program Współpracy Powiatu Starachowickiego z Organizacjami Pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2020 rok” jest narzędziem wzmacniającym rolę i znaczenie sektora pozarządowego w budowie społeczeństwa obywatelskiego. Intencją ustawodawcy jest wdrożenie przejrzystych, czytelnych i efektywnych rozwiązań, umożliwiających organizacjom pozarządowym realne włączenie się w realizację zadań samorządu oraz służących rozwiązywaniu ważnych problemów społecznych.

Przyjmując niniejszy dokument Powiat Starachowicki deklaruje wolę kontynuowania dotychczasowej współpracy z organizacjami pozarządowymi i wytycza niniejszym kierunki jej rozwoju w zakresie realizacji zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

1. Ilekroć w niniejszym tekście mowa jest o:

1) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity Dz. U. 2019r. poz. 688),

2) Programie – należy przez to rozumieć „Roczny Program Współpracy Powiatu Starachowickiego
z Organizacjami Pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2020 rok”,

3) organizacjach – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe (w tym stowarzyszenia zwykłe) i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,

4) powiecie – należy przez to rozumieć Powiat Starachowicki,

5) Radzie – należy przez to rozumieć Radę Powiatu Starachowickiego,

6) Zarządzie – należy przez to rozumieć Zarząd Powiatu Starachowickiego,

7) Staroście – należy rozumieć Starostę Starachowickiego,

8) starostwie – należy przez to rozumieć Starostwo Powiatowe w Starachowicach,

9) konkursie – należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert na realizację zadań publicznych, o którym mowa w art. 13 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

**Rozdział I. Cel główny i cele szczegółowe programu**

1. Głównym celem Programu jest wdrażanie zasady partycypacji społecznej, wzmacnianie aktywności społecznej obywateli i rozwijanie współpracy samorządu powiatowego z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, w zakresie zlecania i realizacji zadań publicznych, wspólnego określenia kierunków i form wzajemnej współpracy.

2. Cele szczegółowe programu obejmują:

1) współdziałanie powiatu z organizacjami, zapewniające efektywne wykonywanie zadań publicznych powiatu,

2) ożywianie społecznej aktywności mieszkańców, w tym działalności w ramach wolontariatu,

3) umacnianie poczucia współtworzenia i współodpowiedzialności obywateli za społeczność lokalną, za rozwój zasobów ludzkich, organizacyjnych i materialnych służących zaspokajaniu potrzeb mieszkańców powiatu,

4) prowadzenie i rozwój form dialogu społecznego, m.in. poprzez konsultowanie aktów prawa miejscowego,

5) tworzenie korzystnych warunków dla nowych oraz dla istniejących organizacji.

**Rozdział II. Zasady współpracy**

1. Współpraca powiatu z organizacjami opiera się na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji

**Zasada pomocniczości –** oznacza współpracę Powiatu z organizacjami, udzielanie pomocy organizacjom w niezbędnym zakresie, uzasadnionym potrzebami wspólnoty samorządowej, a organizacje zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy;

**Zasada suwerenności stron –** Powiat i organizacje nie narzucają sobie nawzajem zadań, szanując swoją autonomię, mogą natomiast zgłaszać wzajemne propozycje i deklaracje, gotowość wysłuchania propozycji drugiej strony;

**Zasada partnerstwa –** współpraca pomiędzy Powiatem a organizacjami oparta jest na obopólnych korzyściach, woli i chęci wzajemnych działań, współdziałaniu na rzecz rozwiązywania lokalnych problemów;

**Zasada efektywności –** Powiat i organizacje wspólnie dążą do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów z realizacji zadań publicznych, tj. w sposób celowy i oszczędny, umożliwiający terminową realizację zadań;

**Zasada uczciwej konkurencji –** Powiat i organizacje, w trakcie udzielania dotacji oraz wydatkowania przyznanych środków publicznych działają zgodnie z prawem i dobrymi obyczajami, nie naruszając dobra wzajemnych działań;

**Zasada jawności –** procedury postępowania przy realizacji zadań publicznych przez organizacje, sposób udzielania oraz wykonania zadań są jawne. Dotyczy to w szczególności udostępnienia organizacjom informacji o celach, kosztach i efektach współpracy, a także środkach finansowych zaplanowanych w budżecie Powiatu na współpracę z organizacjami oraz kryteriach oceny projektów.

**Rozdział III. Zakres przedmiotowy**

Przedmiotem współpracy Powiatu z organizacjami jest zaspokajanie potrzeb społecznych mieszkańców poprzez realizację zadań publicznych określonych w art. 4 ust. 1 ustawy, w zakresie odpowiadającym zadaniom publicznym powiatu wynikającym z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r o samorządzie powiatowym oraz innych ustaw, jak również konsultowanie z organizacjami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowych tych organizacji, wspólne tworzenie systemowych rozwiązań ważnych problemów społecznych.

**Rozdział IV. Formy współpracy**

1. Współpraca Powiatu z organizacjami obejmuje formy o charakterze finansowym i pozafinansowym.

2. Współpraca finansowa polega na powierzeniu organizacjom realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie lub wspieraniu wykonania zadań wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.

4. Współpraca pozafinansowa obejmuje następujące sfery:

1) udzielanie pomocy merytorycznej organizacjom pozarządowym m.in. w zakresie sporządzania ofert i sprawozdań, rozliczania finansowego i rzeczowego zadań, stosowania przepisów prawa;

2) wymianę informacji o planowanych kierunkach działalności, wzajemne określanie potrzeb w sferze działalności pożytku publicznego oraz wspólną ocenę realizowanych zadań;

3) organizowania spotkań i narad dotyczących ogólnych zasad współpracy oraz zakresu realizacji zadań programu;

4) konsultowania z organizacjami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, zgodnie z uchwałą Nr L/373/2010 z dnia 28 września 2010 roku w sprawie „Szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji”;

5) tworzenia, w miarę potrzeb, przez powiat wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym złożonych z przedstawicieli organizacji oraz przedstawicieli właściwych organów powiatu a także określanie przedmiotu ich działania;

6) prowadzenia wspólnych przedsięwzięć dotyczących powiatu, np. imprez kulturalno – promocyjnych;

8) udzielania, w miarę możliwości, wsparcia technicznego, organizacyjnego i merytorycznego;

9) gromadzenie wniosków, opinii, uwag dotyczących bieżącej realizacji niniejszego programu, zgłaszanych przez organizacje pozarządowe;

10) promowanie i udzielanie pomocy w tworzeniu dobrego wizerunku organizacji pozarządowych;

11) udzielanie rekomendacji i referencji organizacjom współpracującym z Powiatem;

12) pomoc organizacjom pozarządowym w nawiązywaniu współpracy z innymi podmiotami;

13) monitorowanie i roczną aktualizację elektronicznej bazy danych o organizacjach pozarządowych prowadzących działalność pożytku publicznego na terenie powiatu;

14) udzielanie informacji o możliwości pozyskania przez organizacje środków finansowych pochodzących z różnych źródeł;

15) publikowanie na stronie internetowej Powiatu informacji dotyczących konkursów dla organizacji związanych z wykorzystaniem dotacji z budżetu Powiatu na realizację zadań publicznych;

16) obejmowanie honorowym patronatem Starosty przedsięwzięć organizowanych przez organizacje.

**Rozdział V. Priorytetowe zadania publiczne**

|  |  |
| --- | --- |
| **SFERA OBJĘTA DOTACJĄ POWIATU** | **ZADANIA WSKAZANE DO REALIZACJI W 2020r.** |
| Pomoc społeczna w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób. | Prowadzenie ośrodka interwencji kryzysowej oraz realizacja programów wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie. |
| Ochrona i promocja zdrowia,w tym działalność lecznicza w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2018r. poz. 2190 i 2219). | Program aktywizujący środowisko lokalne - pozyskiwanie nowych honorowych dawców krwi oraz promocja transplantologii. |
| Działalność na rzecz osób niepełnosprawnych. | Poprawa jakości życia osób niepełnosprawnych i ich rodzin, w tym organizacja okolicznościowych spotkań, imprez integracyjnych oraz aktywnych form spędzania wolnego czasu osób niepełnosprawnych. |
| Promocja i organizacja wolontariatu. | Promocja i organizacja wolontariatu na terenie powiatu starachowickiego m.in. poprzez szkolenia dla nowych wolontariuszy. |
| Kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego | Wspieranie inicjatyw oraz przedsięwzięć artystycznych promujących powiat starachowicki w tym organizacja konkursów artystycznych dla dzieci i młodzieży. |
| Promocja powiatu starachowickiego poprzez uczestnictwo w krajowych i międzynarodowych festiwalach artystycznych. |
| Działalność na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży. | Organizacja czasu wolnego oraz wypoczynku dla dzieci i młodzieży o charakterze edukacyjnym i profilaktycznym, w tym poprzez rozwijanie własnych zainteresowań.  |
| Wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej. | Organizacja imprez sportowych i rekreacyjnych. |
| Prowadzenie zajęć sportowych z dziećmi i młodzieżą w klubach sportowych. |
| Promocja powiatu starachowickiego poprzez uczestnictwo w krajowych i międzynarodowych zawodach sportowych. |
| Ratownictwo i ochrona ludności. | Szkolenia z zakresu udzielania pierwszej pomocy przedmedycznej. |
| Podtrzymywanie i upowszechnianie tradycji narodowej, pielęgnowanie polskości oraz rozwój świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej | Organizacja przedsięwzięć podtrzymujących upowszechnianie tradycji narodowej, pielęgnowanie polskości oraz rozwój świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej. |
| Działalność na rzecz osób w wieku emerytalnym. | Wspieranie inicjatyw mających na celu integrację środowiska seniorów na terenie powiatu starachowickiego. |
| Turystyka i krajoznawstwo. | Konserwacja i modernizacja istniejących szlaków turystycznych. Wyznaczanie i  wyposażenie szlaków w elementy infrastruktury turystycznej.Inicjatywy wydawnicze promujące walory turystyczne powiatu starachowickiego.  |
| Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększanie świadomości prawnej społeczeństwa. | Zorganizowanie punktów nieodpłatnej pomocy prawnejZgodnie z ustawą z dn. 5 sierpnia 2015r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej |

Priorytetowe zadania publiczne powiatu będą wspierane lub powierzane w ramach zaplanowanych środków finansowych w budżecie powiatu na dany rok kalendarzowy.

**Rozdział VI. Okres realizacji programu**

Program realizowany będzie w okresie od 1 stycznia 2020 roku do 31 grudnia 2020 roku.

**Rozdział VII. Sposób realizacji programu**

1. Program realizuje się poprzez współpracę powiatu, organizacji i mieszkańców w realizacji zadań publicznych, w tym przeprowadzanie konsultacji społecznych.

2. Podstawową formą wyłonienia zleceniobiorców zadań, o których mowa w Rozdziale V jest otwarty konkurs ofert, zgodnie z procedurą określoną w ustawie.

1) decyzję o ogłoszeniu i rozstrzygnięciu otwartych konkursów ofert na realizację zadań podejmuje Zarząd Powiatu w drodze uchwały;

2) ogłoszenie o konkursie ogłasza się na zasadach i w sposób określony w ustawie;

3) tryb przeprowadzenia konkursu określony jest zapisami w ustawie;

4) szczegółowe zapisy dotyczące konkursu ujęte zostaną w ogłoszeniu o konkursie;

5) informacji o konkursach zainteresowanym organizacjom udzielać będzie Referat ds. Społecznych i Rehabilitacji Zawodowej.

3. Tryb postępowań i zasady realizacji lokalnych wydarzeń na podstawie wspierania realizacji zadań publicznych organizacjom z pominięciem otwartego konkursu ofert określa ustawa.

4. Tryb postępowania i zasady przyznawania dofinansowania zadań ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych określa Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 czerwca 2002r. w sprawie określenia rodzaju zadań powiatu, które mogą być finansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (t.j Dz. U z 2015r. poz. 926).

5. Współpraca pozafinansowa Powiatu z organizacjami w ramach Programu obejmuje działania ujęte w Rozdziale IV.

Podmiotami uczestniczącymi w realizacji Programu są: Rada Powiatu w Starachowicach, Zarząd Powiatu Starachowickiego, Starosta Starachowicki, Komisja konkursowa, Referat ds. Społecznych i Rehabilitacji Zawodowej, Organizacje Pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

**Rozdział VIII. Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu**

Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych określi uchwała budżetowa powiatu na rok 2020.

W 2020 r. na realizację zadań publicznych objętych Programem planuje się przeznaczyć kwotę 200 000,00 zł (słownie: dwieście tysięcy złotych) oraz kwotę 128 040,00 zł (słownie: sto dwadzieścia osiem tysięcy czterdzieści złotych) z przeznaczeniem na „Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej".

**Rozdział IX. Sposób oceny realizacji programu**

1. Oceny realizacji Programu dokonuje się według następujących mierników:

1) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert;

2) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert, w tym liczba organizacji;

3) liczba zawartych umów na realizację zadań publicznych;

5) wysokość środków przeznaczonych w budżecie na realizację programu;

2. Zarząd Powiatu składa Radzie sprawozdanie z realizacji programu w terminie do 30 kwietnia następnego roku.

3. Organizacje mogą składać Staroście wnioski i uwagi dotyczące realizacji Programu.

4. Uwagi, wnioski i informacje czy propozycje dotyczące realizowanych projektów zostaną wykorzystane w celu usprawnienia przyszłej i bieżącej współpracy Powiatu z organizacjami.

5. Bieżącym monitoringiem w ramach realizacji zadań wynikających z Programu zajmuję się Referat ds. Społecznych i Rehabilitacji Zawodowej Starostwa Powiatowego w Starachowicach.

**Rozdział X. Informacja o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji**

1. "Roczny Program Współpracy Powiatu z Organizacjami Pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2020 rok" został opracowany w oparciu o Program współpracy na 2019r. z uwzględnieniem doświadczeń wynikających z jego realizacji.

2. Projekt Programu opracowywany jest przez Referat ds. Społecznych i Rehabilitacji Zawodowej.

3. Starosta przeprowadza konsultacje Programu z organizacjami zgodnie z regulaminem konsultacji stanowiącym załącznik Nr 1 do Uchwały Rady Powiatu w Starachowicach Nr L/373/2010 z dnia 28 września 2010 roku w sprawie: szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

4. Konsultacje z organizacjami mogą być prowadzone w formie ankiet, w tym elektronicznych, bezpośrednich spotkań z przedstawicielami organizacji, drogą pocztową, elektroniczną lub bezpośrednio w Referacie ds. Społecznych i Rehabilitacji Zawodowej.

5. Starosta zamieszcza ogłoszenie o konsultacjach podając przedmiot konsultacji oraz termin ich rozpoczęcia i zakończenia na stronie internetowej Powiatu Starachowickiego, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz tablicy ogłoszeń Starostwa.

**Rozdział XI. Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert**

**w otwartych konkursach ofert**

1. Do przeprowadzenia otwartego konkursu ofert na realizację zadań publicznych przez organizacje Zarząd powołuje Komisję Konkursową, zwaną dalej „Komisją” ze wskazaniem jej przewodniczącego. W skład Komisji wchodzą reprezentanci organu wykonawczego oraz mogą wchodzić osoby reprezentujące organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art.3 ust. 3 ustawy, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje biorące udział w konkursie.

2. Przewodniczący Komisji może zapraszać do prac komisji z głosem doradczym osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w zakresie zadań objętych konkursem.

3. Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych bez udziału oferentów.

1) posiedzenie Komisji zwołuje i prowadzi przewodniczący, a w przypadku jego nieobecności wyznaczony przez przewodniczącego członek Komisji;

2) do ważności obrad niezbędna jest obecność co najmniej 50% składu jej członków;

3) przewodniczący i członkowie komisji przed pierwszym posiedzeniem składają ustne oświadczenia, że nie pozostają w takim stosunku prawnym lub faktycznym z podmiotami biorącymi udział w konkursie, który mogę budzić uzasadnioną wątpliwość co do bezstronności podczas oceniania ofert. Z tytułu pracy w Komisji jej członkowie nie otrzymują wynagrodzenia.

4. Komisja rozpatruje oferty oddzielnie dla każdego zadania konkursowego.

1) każda oferta oceniana jest pod względem formalnym i merytorycznym;

2) ofertę ocenia się pod względem formalnym, zgodnie z propozycją karty oceny formalnej. Oferty nie spełniające wymogów formalnych zostają odrzucone;

3) następnie ofertę ocenia się pod względem merytorycznym, zgodnie z kartą oceny merytorycznej;

4) ocena końcowa oferty stanowi średnią z ocen łącznych wystawionych przez osoby oceniające ofertę.

5. Komisja konkursowa sporządza listę wyników konkursu wraz z propozycją wysokości środków finansowych dla każdego oferenta.

6. Wyniki konkursu zawierające nazwę zadania, nazwę oferenta, wysokość przyznanych środków publicznych zatwierdza Zarząd. Uchwałę w sprawie zatwierdzenia wyników otwartego konkursu ofert ogłasza się niezwłocznie po wyborze ofert na stronie internetowej Powiatu Starachowickiego, BIP Starostwa Powiatowego w Starachowicach, na tablicy ogłoszeń Starostwa.